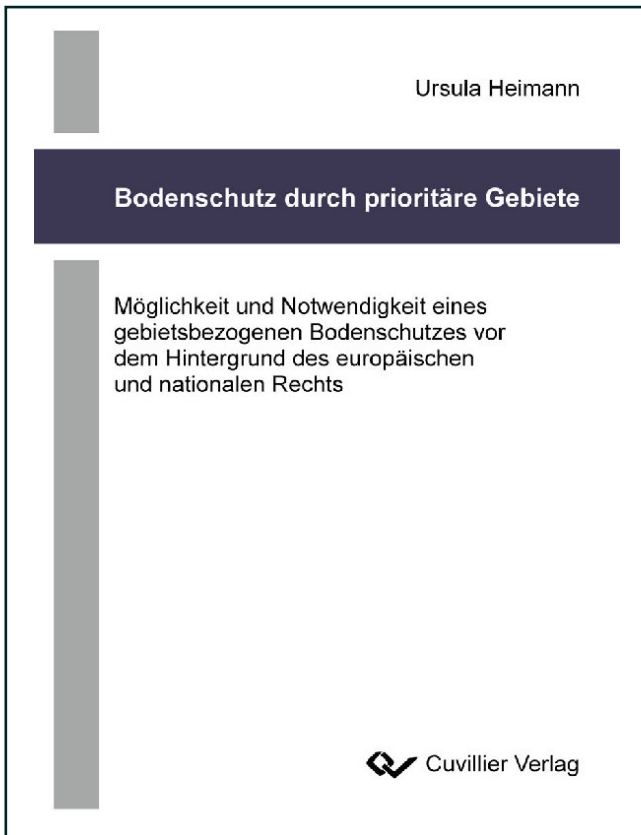




Ursula Heimann (Autor)

Bodenschutz durch prioritäre Gebiete

Möglichkeit und Notwendigkeit eines gebietsbezogenen Bodenschutzes vor dem Hintergrund des europäischen und nationalen Rechts



<https://cuvillier.de/de/shop/publications/412>

Copyright:

Cuvillier Verlag, Inhaberin Annette Jentsch-Cuvillier, Nonnenstieg 8, 37075 Göttingen, Germany

Telefon: +49 (0)551 54724-0, E-Mail: info@cuvillier.de, Website: <https://cuvillier.de>

INHALTSVERZEICHNIS

INHALTSÜBERSICHT	1
INHALTSVERZEICHNIS.....	2
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	10
Erster Teil: Einführung in die Problematik und Eingrenzung des Themas	15
A. Ausgangslage	15
B. Ziele und Methodik	17
C. Gang der Untersuchung.....	18
Zweiter Teil: Grundlagen des gebietsbezogenen Bodenschutzes.....	21
A. Begriffsbestimmungen	21
B. Bodenfunktionen	23
C. Instrumente des Bodenschutzes	24
D. Prioritäre Gebiete für den Bodenschutz	26
I. Motivation zur Ausweisung prioritärer Gebiete für den Bodenschutz.....	26
II. Schutzwürdigkeit und Schutzbedürftigkeit des Bodens	30
III. Ursachen der Bodenqualitätsverschlechterung.....	31
IV. Ausgestaltung eines Flächenschutzes in anderen Bereichen des Umweltrechts	33
Dritter Teil: Rechtliche Rahmenbedingungen eines gebietsbezogenen Bodenschutzes	35
A. Entwicklungslinien des internationalen Rechts	35
I. Die Europäische Bodencharta als Ausgangspunkt einer internationalen Bodenschutzpolitik.....	37
II. Bestrebungen der Vereinten Nationen.....	38

1.	Die Weltbodencharta als Appell.....	39
2.	Verpflichtungen aus der Weltcharta für die Natur	39
3.	Maßnahmenkatalog der Weltbodenpolitik	40
4.	Das Umweltprogramm von Montevideo	40
5.	Rio-Deklaration und Agenda 21 – Impulsgeber für den Bodenschutz.....	41
6.	Rechtsverbindliche bodenschützende Regelungen der Wüstenkonvention	42
7.	Weitere Übereinkommen mit bedeutendem Einfluss auf den Bodenschutz	42
III.	Regionale Übereinkommen mit Bodenschutzbezug.....	45
IV.	Zusammenfassung und Fazit zum internationalen Bodenschutzrecht.....	46
B.	Ansätze der europäischen Politik im Bereich des gebietsbezogenen Bodenschutzes.....	48
I.	Ausgangslage.....	48
II.	Primärrechtliche Vorgaben zur Ausgestaltung eines europäischen Bodenschutzrechts ...	49
III.	Handlungsmöglichkeiten nach den bisherigen sekundärrechtlichen Regelungen.....	51
1.	Bestandsaufnahme des bodenschutzrechtlich relevanten Sekundärrechts	51
a)	Planungsrecht.....	52
b)	Klärschlammrichtlinie und Abfallrecht	53
c)	Wasserrecht	54
d)	Naturschutzrecht	56
e)	Waldrecht.....	57
f)	Umwelthaftungsrecht.....	57
g)	Luftreinhaltung	58
h)	Stoffrecht	59
i)	Gemeinsame Agrarpolitik.....	59
2.	Defizitanalyse der bisherigen Regelungen	62
IV.	Zusammenfassung und Fazit zum europäischen Bodenschutzrecht.....	64
C.	Handlungsmöglichkeiten nach dem nationalen Bodenschutzrecht.....	65
I.	Bestandsaufnahme und Analyse der Ansätze eines gebietsbezogenen Bodenschutzes im Bundesrecht.....	66
1.	Die Ausgestaltung des nationalen Bodenschutzes im BBodSchG	66
2.	Untergesetzliche Regelungen der BBodSchV	73
3.	Handlungsmöglichkeiten nach weiteren bundesrechtlichen Regelungen.....	74
a)	Bau- und Planungsrecht.....	75

b)	Abfallrecht	77
c)	Wasserrecht	77
d)	Naturschutzrecht	78
e)	Waldrecht.....	80
f)	Umweltschadensrecht.....	81
g)	Immissionsschutzrecht und Umweltverträglichkeitsprüfung	82
h)	Stoffrecht	82
i)	Agrarrecht.....	83
j)	Sonstiges Fachrecht mit bodenschützenden Regelungen	86
4.	Zusammenfassung und Zwischenfazit.....	86
II.	Bestandsaufnahme und Analyse der Ansätze eines gebietsbezogenen Bodenschutzes im Landesrecht	88
1.	Die Ausgestaltung des Bodenschutzes auf Länderebene.....	89
a)	Ziele des Bodenschutzes im Hinblick auf den gebietsbezogenen Bodenschutz in den Landesbodenschutzgesetzen	90
b)	Bodenschutzgebiete in landesrechtlichen Regelungen.....	90
aa)	Abstrakte Regelungen in den Ländergesetzen	90
bb)	Umsetzung in den Ländern – konkrete Beispiele	93
(1)	Baden-Württemberg	94
(2)	Bodenplanungsgebiet Harz im Landkreis Goslar.....	94
(3)	Muster-Bodenschutzgebietsverordnung Nordrhein-Westfalens	95
(4)	Sonstige Bundesländer	97
2.	Exemplarische landesrechtliche Regelungen zum gebietsbezogenen Bodenschutz außerhalb des Bodenschutzrechts	97
3.	Zusammenfassung und Zwischenfazit.....	99
III.	Detailregelungen durch Normen privatrechtlicher Vereinigungen	100
IV.	Zusammenfassung und Fazit zum deutschen Bodenschutzrecht.....	102
D.	Stellungnahme und Konsequenzen für die weitere Betrachtung	107
I.	Bewertung des internationalen, europäischen und nationalen Rechts zum gebietsbezogenen Bodenschutz.....	107
II.	Integrativer oder medialer Ansatz	111
III.	Vorteile eines europäischen Systems im Vergleich zu nationalen Ansätzen	116
IV.	Schlussfolgerungen für die weitere Betrachtung.....	121

Vierter Teil: Das Konzept der prioritären Gebiete nach dem Bodenrahmenrichtlinienentwurf	123
A. Der Entwurf einer Bodenrahmenrichtlinie	123
I. Das sechste Umweltaktionsprogramm der Europäischen Gemeinschaft als Wendepunkt zu einer gezielten Bodenschutzrechtsetzung	123
II. Erarbeitung einer Bodenschutzstrategie	126
III. Der Bodenrahmenrichtlinienentwurf als Diskussionsgrundlage	130
1. Stand des Verfahrens und Perspektiven	130
2. Regelungsgehalt des Richtlinienentwurfs	135
3. Änderungen im französischen und tschechischen Richtlinienentwurf	139
4. Diskussion auf mitgliedstaatlicher Ebene	139
a) Diskussion in Deutschland	139
b) Diskussion in anderen Mitgliedstaaten der Europäischen Union	144
5. Die Rechtsgrundlage zur Schaffung eines europäischen Bodenschutzrechtsaktes im Mittelpunkt der politischen Debatte	151
a) Verhältnis der Absätze 1 und 2 des Art. 192 AEUV und Konsequenzen	152
b) Maßnahmen, die die Raumordnung oder Bodennutzung berühren	155
c) Prüfung der konkreten Normen	157
d) Anwendung der Schwerpunkttheorie	159
e) Ergebnis	161
6. Das Subsidiaritätsprinzip als zentraler Streitpunkt	161
a) Fehlende Zielerreichung durch die Mitgliedstaaten	163
b) Quantitativer Mehrwert	164
c) Ergebnis	170
7. Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	170
8. Stellungnahme und Bewertung	171
B. Neue Instrumente zur Bekämpfung der Bodenqualitätsverschlechterung	178
I. Prioritäre Gebiete	179
1. Ursachen	180
2. Übergreifende Kriterien	181
3. Verschlechterung der Bodenqualität	183
II. Maßnahmenprogramme	187
1. Planerische Instrumente in der europäischen Umweltrechtsetzung	187
2. Das Maßnahmenprogramm im Bodenschutzrecht	188

III. Gefährdungen, Maßnahmen und praktische Relevanz	191
1. Erosion.....	192
a) Definition und Bedeutung	192
b) Problematik.....	193
c) Bestimmungskriterien.....	195
aa) Bodentyp und Bodenart	196
bb) Bodendichte und hydraulische Eigenschaften	197
cc) Topografie.....	197
dd) Bodenbedeckung und Bodennutzung.....	198
ee) Klima.....	200
ff) Weitere Kriterien.....	201
d) Maßnahmen	202
e) Praktische Relevanz.....	204
2. Verlust organischer Substanz	205
a) Definition und Bedeutung	205
b) Problematik.....	206
c) Bestimmungskriterien.....	208
aa) Bodentyp und Bodenart	208
bb) Organischer Kohlenstoff im Boden	209
cc) Klima und Topografie.....	209
dd) Bodenbedeckung und Bodennutzung.....	209
d) Maßnahmen	210
e) Praktische Relevanz.....	211
3. Verdichtung	212
a) Definition und Bedeutung	212
b) Problematik.....	213
c) Bestimmungskriterien.....	215
aa) Bodentyp, Bodenart und Bodendichte	216
bb) Organische Substanz im Boden und Bodenbedeckung.....	218
cc) Bodennutzung	218
d) Maßnahmen	219
e) Praktische Relevanz.....	221
4. Versalzung.....	222
a) Definition und Bedeutung	222

b)	Problematik.....	222
c)	Bestimmungskriterien.....	224
aa)	Bodentyp, Bodenart und hydraulische Eigenschaften des Bodens	224
bb)	Grundwasser und Bewässerung	224
cc)	Nähe zu Straßen	225
dd)	Klima.....	225
d)	Maßnahmen	226
e)	Praktische Relevanz.....	228
5.	Erdrutsche und Erdsenkungen	229
a)	Definition und Bedeutung	229
b)	Problematik.....	230
c)	Bestimmungskriterien.....	231
aa)	Bodentyp und Grundgestein.....	231
bb)	Häufigkeit und Stärke von Erdrutschen	232
cc)	Klima und Topografie	232
dd)	Bodenbedeckung und Bodennutzung.....	233
ee)	Erdbebengefahr	233
ff)	Weitere Kriterien.....	233
d)	Maßnahmen	234
e)	Praktische Relevanz.....	236
6.	Versteppung.....	237
a)	Definition und Bedeutung	237
b)	Problematik.....	238
c)	Bestimmungskriterien.....	239
d)	Maßnahmen	239
e)	Praktische Relevanz.....	240
7.	Negative Auswirkungen des Klimawandels auf den Boden.....	241
a)	Definition und Bedeutung	241
b)	Problematik.....	242
c)	Bestimmungskriterien.....	244
d)	Maßnahmen	246
e)	Praktische Relevanz.....	247
8.	Verlust der biologischen Vielfalt des Bodens	248
a)	Definition und Bedeutung	248
b)	Problematik.....	249

c)	Bestimmungskriterien.....	250
d)	Maßnahmen	252
e)	Praktische Relevanz.....	252
9.	Versauerung.....	253
a)	Definition und Bedeutung	253
b)	Problematik.....	254
c)	Bestimmungskriterien.....	255
aa)	pH-Wert und Klima	255
bb)	Bodentyp und Bodenart	256
cc)	Landnutzung und organische Substanz im Boden	256
dd)	Kationenaustauschkapazität (KAK).....	257
d)	Maßnahmen	258
e)	Praktische Relevanz.....	259
10.	Zusammenfassung und Bewertung.....	259
IV.	Überwachung der Gebiete	269
V.	Fazit und Regelungsvorschlag.....	270
Fünfter Teil:	Mögliche Auswirkungen auf das deutsche Bodenschutzrecht.....	274
A.	Handlungs- und Umsetzungsbedarf bei einer europäischen Regelung.....	274
I.	Instrument zur Umsetzung der prioritären Gebiete und Maßnahmenprogramme.....	274
1.	Geeignete Instrumente	275
2.	Konkrete Anforderungen an eine Rechtsverordnung.....	279
3.	Berücksichtigung des Eigentumsschutzes	282
4.	Berücksichtigung kommunaler Interessen.....	284
5.	Gebietsabgrenzung	285
6.	Zusammentreffen von prioritären Gebieten mit anderen Gebietsausweisungen.....	289
7.	Zusammenfassung der inhaltlichen Bestimmungen der Rechtsverordnung.....	290
II.	Hypothetischer Anpassungsbedarf des deutschen Rechts	291
III.	Umsetzungssetzungsdefizite und ihre Konsequenzen.....	292
B.	Handlungsbedarf ohne eine Richtlinie	294

Sechster Teil: Alternativen zum gebietsbezogenen Bodenschutz	296
A. Bodenqualitätsziele	296
I. Einführung	296
II. Begriffsbestimmungen.....	297
III. Diskussion und Bewertung	299
B. Verträge als Ersatz für Schutzgebietsausweisungen.....	305
I. Möglichkeit der Ausgestaltung im Bodenschutzrecht.....	306
II. Zweckmäßigkeit	309
1. Vorteile vertraglicher Vereinbarungen.....	309
2. Nachteile vertraglicher Vereinbarungen.....	311
3. Diskussion	313
III. Bewertung als Alternative zur Ausweisung prioritärer Gebiete und Erstellung von Maßnahmenprogrammen	317
C. Weitere Instrumente des Umweltrechts und Instrumentenmix.....	319
 Siebter Teil: Fazit	 322
A. Schlussfolgerungen und Perspektiven.....	322
B. Zusammenfassung.....	326
 LITERATURVERZEICHNIS.....	 328