



Maren Misgeiski (Autor)

**Die „Neugründung“ Boliviens mit Hilfe des  
Verfassungsreformprozesses unter besonderer  
Berücksichtigung der Entwicklung des rechtlichen  
Verhältnisses der indigenen Bevölkerung zum  
bolivianischen Staat**

Maren Misgeiski

**Die „Neugründung“ Boliviens mit Hilfe  
des Verfassungsreformprozesses**

unter besonderer Berücksichtigung der Entwicklung  
des rechtlichen Verhältnisses der  
indigenen Bevölkerung zum bolivianischen Staat



Cuvillier Verlag Göttingen  
Internationaler wissenschaftlicher Fachverlag

<https://cuvillier.de/de/shop/publications/6467>

Copyright:

Cuvillier Verlag, Inhaberin Annette Jentsch-Cuvillier, Nonnenstieg 8, 37075 Göttingen,  
Germany

Telefon: +49 (0)551 54724-0, E-Mail: [info@cuvillier.de](mailto:info@cuvillier.de), Website: <https://cuvillier.de>



## Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis.....</b>	<b>XIII</b>
<b>Einleitung .....</b>	<b>1</b>
I.    Problemstellung.....	1
II.   Gang der Darstellung .....	2
<b>Politische Konfliktlage im Vorfeld .....</b>	<b>4</b>
I.    Bedeutung der Analyse der Konfliktlage.....	4
II.   Sozialer und wirtschaftlicher Kontext.....	4
III.  Die Entwicklung der Konfliktlage .....	7
1.  Die Unzufriedenheit mit dem Wirtschaftssystem .....	8
2.  Die Unzufriedenheit mit der praktizierten Demokratie .....	9
3.  Die Zunahme ethnizistischer Forderungen .....	10
4.  Die Dezentralisierungsforderungen .....	12
5.  Die Radikalisierung des Protestes.....	14
a    Der „Guerra del Agua” .....	15
b    Die Aufstände des Jahres 2003.....	16
6.  Die „Regierungsunfähigkeit” des Landes.....	18
IV.  Resümee .....	19
<b>Die Forderung einer Verfassunggebenden Versammlung .....</b>	<b>20</b>
I.    Die Verfassungsreform als Antwort auf die Krise .....	20
1.  Das Verhältnis der Bolivianer zu ihrer Verfassung .....	20
2.  Die Heterogenität der Motive .....	23
3.  Verfassungsrechtliche Bedeutung der Abwendung des Volkes von seiner Verfassung .....	25
II.   Eine Verfassungsreform mittels Verfassunggebender Versammlung .....	26
1.  Die Institution der Verfassunggebenden Versammlung.....	26



2.	Die Symbolkraft der Verfassunggebenden Versammlung .....	27
a	Ursprung der Idee der Verfassunggebenden Versammlung.....	27
b	Verfassunggebende Versammlungen in Lateinamerika.....	29
c	Verfassunggebende Versammlungen in Bolivien .....	29
	(1) Der Congreso General Constituyente .....	31
	(2) Gründung des Staates Bolivien.....	31
	(3) Verabschiedung der ersten Verfassung mittels Verfassunggebender Versammlung.....	32
III.	Die Haltung der Parteien zur Verfassunggebenden Versammlung .....	33
1.	Politischer Unwille.....	33
2.	Verfassungsrechtliche Zweifel.....	35
IV.	Verfassungsrechtliche Ermöglichung der Totalrevision.....	37
V.	Verfassungsrechtliche Einordnung der Revisionsmöglichkeiten .....	39
1.	Die Teilrevision.....	39
2.	Die Totalrevision.....	39
<b>Der Verfassungsreformprozess.....</b>		<b>43</b>
I.	Die Entwurfsausarbeitung durch die Verfassunggebende Versammlung.....	43
1.	Die Rechtsgrundlage der Verfassunggebenden Versammlung .....	43
a	Rechtsgrundlage in der CPE.....	43
b	Rechtsgrundlagen außerhalb des Verfassungstextes.....	44
2.	Die Einberufung .....	45
a	Wahlen.....	45
	(1) Verknüpfung der Wahlen mit dem Referendum bezüglich departamentaler Autonomien .....	45
	(2) Wahlmodalitäten.....	46
	(3) Die wichtigsten Zahlen .....	47
3.	Die Zusammensetzung der Verfassunggebenden Versammlung .....	47
a	Politische Zugehörigkeit.....	47
b	Alter .....	48
c	Geschlecht .....	49
d	Profession .....	49
e	Ethnische Zugehörigkeit.....	50
f	Bewertung.....	52
4.	Aufnahme der Arbeit durch die Verfassunggebende Versammlung .....	53
5.	Die Aufgabe und Kompetenz der Verfassunggebenden Versammlung ....	54



a	Bolivianische Debatte.....	54
b	Analyse der Rechtslage .....	56
(1)	Positionierung im Verfassungstext .....	57
(2)	Entstehungsgeschichte .....	57
(3)	Wortlaut .....	57
(4)	Verfassungsimmanente Schranken .....	59
(5)	Ergebnis .....	62
6.	Die Arbeitsweise der Verfassunggebenden Versammlung.....	63
a	Die geplante Arbeitsweise .....	63
(1)	Festlegung der internen Verfahrensweisen .....	63
(2)	Beschreibung der internen Organisation.....	64
b	Praktische Durchführungsschwierigkeiten.....	67
(1)	Schwierigkeit der Kompromissfindung .....	67
(2)	Systematisierung der Informationen .....	71
(3)	Knapper Zeitrahmen .....	72
(4)	Einflussnahme durch die Exekutive.....	74
(5)	Blockade der Arbeiten durch die „Hauptstadtfrage“.....	76
7.	Verabschiedung des Verfassungsentwurfs .....	78
a	Verabschiedung „im Groben“ .....	79
b	Detaillierte Verabschiedung .....	81
II.	Modifikation des Verfassungsentwurfs der Verfassunggebenden Versammlung.....	82
1.	Die Reaktion auf die Verabschiedung des Verfassungsentwurfs .....	83
2.	Versuche der Einberufung des Verfassungsreferendums .....	84
3.	Die Vertrauensfrage .....	85
4.	Die Zuspitzung der Lage.....	85
5.	Die Verhandlungen über den CPE-Entwurf aus Oruro.....	87
a	Kritik am Verfassungsentwurf aus Oruro .....	88
b	Der politische Kompromiss .....	89
6.	Verabschiedung des Einberufungsgesetzes .....	90
7.	Bewertung der Modifikation des Verfassungsentwurfes.....	90
a	Bewertung aus der Perspektive der alten Verfassung .....	90
a	Bewertung aus der Perspektive der neuen Verfassung .....	92
III.	Das Verfassungsreferendum .....	94
1.	Ablauf und Ergebnis des Referendums.....	94
a	Vorbereitung durch den nationalen Wahlgerichtshof .....	95
b	Wahlbeteiligung .....	95
c	Ergebnis des <i>Referéndum Dirimidor</i> .....	96



d	Ergebnis des <i>Referéndum Constituyente</i> .....	97
2.	Verfassungsrechtliche Bedeutung des Verfassungsreferendums .....	98
IV.	Inkrafttreten .....	99

## **Die NCPE als Ergebnis des Reformprozesses ..... 101**

I.	Erläuterungen zum Analyseschwerpunkt.....	101
1.	Beschränkung des Analysegegenstandes auf die Rechte der Indigenen..	101
2.	Zum Terminus Indigen.....	102
a	Wandlung der Begrifflichkeit im bolivianischen Kontext .....	102
(1)	Indio.....	102
(2)	Mestizo .....	103
(3)	Campesino .....	105
(4)	Pueblo indígena oder pueblo originario .....	105
b	Definitionen .....	106
(1)	Internationale Definition.....	106
(2)	Bolivianische Definition .....	108
(3)	Nación y pueblo indígena originario campesino.....	109
c	Gewählte Begrifflichkeit innerhalb dieser Arbeit .....	110
3.	Indigene in Gesellschaft und Politik .....	110
a	Stellung der Indigenen in der Gesellschaft.....	110
b	Indigene in der Politik .....	112
(1)	Anfänge der politischen Beteiligung.....	112
(2)	Indigene Organisation.....	113
4.	Die Rechtsstellung der Indigenen vor der Reform .....	118
a	Internationale Rechtsnormen.....	118
(1)	Individualrechtlicher Schutz .....	118
(2)	Kollektivrechtlicher Schutz .....	120
(3)	Geltung der internationalen Rechtsnormen in Bolivien.....	124
b	Bolivianische Rechtsnormen .....	125
II.	Struktur der neuen Verfassung .....	128
III.	Die neue Staatsorganisation .....	128
1.	Das Staatsmodell.....	128
a	Der plurinationale Staat.....	129
b	Die Neugestaltung der Demokratie .....	131
(1)	Gründe für die Neugestaltung der Demokratie .....	132
(2)	Die „neuen“ Demokratieformen .....	134
(3)	Stärkung der politischen Partizipation der indigenen Völker .....	138
c	Der „Einheitsstaat“ .....	140
2.	Die Staatsgewalten.....	141



a	Legislative .....	141
b	Judikative.....	144
(1)	Faktische Rechtspluralität.....	145
(2)	justicia comunitaria.....	146
(3)	Gründe für die Koexistenz indigener und staatlicher Rechtsprechung .....	148
(4)	Institutionalisierungsbestrebungen .....	149
(5)	Verfassungsrechtliche Rechtspluralität nach der NCPE .....	150
(6)	Direktwahl .....	153
(7)	Bedenken .....	154
c	Exekutive .....	157
d	Electoral.....	157
3.	Das Prinzip der „sozialen Kontrolle“.....	160
4.	Dezentralisierung und „indigene Autonomien“ .....	163
a	Indigene Autonomie ohne secessionistische Bestrebung.....	163
b	Indigene Autonomie als eine neue Form der Dezentralisierung .....	164
c	Kompetenzen der indigenen Autonomie .....	165
(1)	Kompetenzarten nach Art. 297 I NCPE.....	166
(2)	Kompetenzen der indigenen Autonomien.....	166
d	Träger der Autonomierechte.....	168
e	Territoriale Basis .....	169
(1)	Umwandlung einzelner Municipios in indigene Autonomien .....	169
(2)	Fehlende Übereinstimmung mit kommunalen Grenzen.....	169
(3)	Bestehende TCO-Titel.....	170
IV.	Einzelne Rechtsgebiete mit besonderer Bedeutung für indigene Völker .....	170
1.	Anerkennung der Idiome der indigenen Völker als Amtssprachen.....	170
2.	Religionen in der Verfassung.....	171
3.	Integration ethischer Elemente.....	173
4.	Landrechte.....	175
a	Bedeutungskontext indigener Territorien.....	175
b	Geringe Nutzfläche.....	175
c	Ungleiche Verteilung.....	176
d	Rechtsunsicherheit.....	177
e	Indigene Landrechte .....	177
f	Landreform der 1990er Jahre .....	179
g	Landreform unter Morales.....	181
h	Verfassungsrechtliche Verankerung in der NCPE .....	182
5.	Natürliche Ressourcen .....	183
6.	Die Kokapflanze .....	187



V. Die machtpolitische Komponente der NCPE.....	191
VI. Der symbolische Charakter der NCPE.....	192
<b>Bewertung der Verfassungsreform.....</b>	<b>194</b>
I. Die Verfassungsreform als Akt der Neugründung? .....	194
1. Bewertung aus völkerrechtlicher Sicht .....	194
a Neugründung durch Veränderung des bisherigen Staatsgefüges .....	195
(1) Die República de Bolivia als Staat.....	195
(2) Untergang der República de Bolivia bedingt durch Unruhen? .....	196
(3) Untergang der República de Bolivia im Zuge des Verfassungsaustausches? .....	197
(4) Estado Plurinacional de Bolivia als Nachfolgestaat?.....	198
b Ergebnis .....	198
2. Bewertung aus innerstaatlicher Sicht.....	198
a Analyse anhand formeller Kriterien .....	199
(1) Totalreform als Fall verfassungsrechtlicher Kontinuität.....	200
(2) Besonderheiten im Umgang mit geschriebenem Recht .....	201
b Analyse anhand materieller Kriterien.....	202
(1) Kontinuitätselemente .....	202
(2) Neuerungen.....	204
c Ergebnis .....	206
II. Die Funktion der Befriedung der Gesellschaft.....	209
1. Entstehung neuer Konfliktlinien durch den Reformprozess.....	209
2. Politische Instabilität während der Implementierungsphase .....	211
III. Stabilität der NCPE .....	217
1. Konstitutionalisierung von Politiken .....	217
2. Reformmöglichkeiten.....	218
3. Ergebnis.....	219
<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>221</b>
<b>Rechtsquellen.....</b>	<b>247</b>