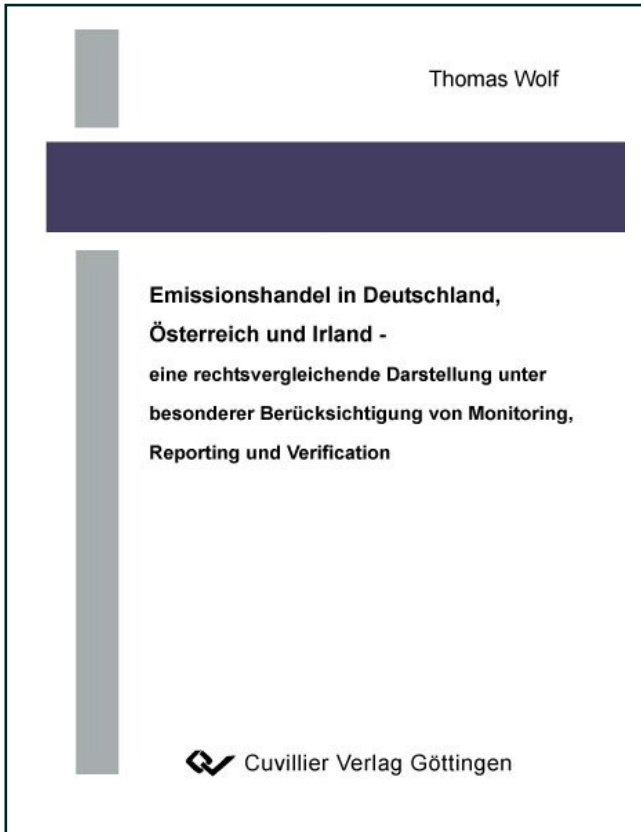




Thomas Wolf (Autor)

Emissionshandel in Deutschland, Österreich und Irland - eine rechtsvergleichende Darstellung unter besonderer Berücksichtigung von Monitoring, Reporting und Verification



<https://cuvillier.de/de/shop/publications/1626>

Copyright:

Cuvillier Verlag, Inhaberin Annette Jentsch-Cuvillier, Nonnenstieg 8, 37075 Göttingen, Germany

Telefon: +49 (0)551 54724-0, E-Mail: info@cuvillier.de, Website: <https://cuvillier.de>

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	9
Kapitel 1.....	13
Problemstellung und Vorgehensweise.....	13
A. Problemstellung	13
I. Monitoring, Reporting und Verification als notwendige ordnungsrechtliche Elemente des Emissionshandels.....	15
II. Rechtsvergleichende Darstellung der ordnungsrechtlichen Vorgaben in Bezug auf Monitoring, Reporting und Verification im österreichischen und irischen Recht	19
B. Vorgehensweise.....	22
Kapitel 2.....	23
Die Problematik der fortschreitenden Klimaänderung	23
A. Klimawandel und Treibhauseffekt	23
I. Der Klimawandel	23
II. Der natürliche Treibhauseffekt.....	24
III. Der anthropogene Treibhauseffekt	24
1. Der Anstieg der Kohlendioxidkonzentration.....	25
2. Gründe für den anthropogenen Treibhauseffekt.....	25
IV. Auswirkungen des Anstiegs der Kohlendioxidkonzentration auf das Klima.....	26
B. Folgen des Klimawandels	26
C. Möglichkeiten zur Reduktion der Kohlendioxid-Emissionen.....	27
I. Energieversorgung	27
II. Private Haushalte	28
Kapitel 3.....	29
Die internationale Klimaschutzpolitik	29
A. Die Entwicklung des Klimaschutzes bis zur Konferenz von Rio de Janeiro	29
B. Die Klimarahmenkonvention	30
C. Die Vertragsstaatenkonferenzen.....	31
Kapitel 4.....	32
Das Kyoto-Protokoll	32
A. Ausgestaltung des Kyoto-Protokolls.....	32
B. Reduktionsverpflichtungen	32
C. Lastenverteilungsvereinbarung	33
D. Flexibilisierungsmaßnahmen	34
I. Joint Implementation (gemeinsame Umsetzung).....	35

II. Clean Development Mechanism (Mechanismus für umweltverträgliche Entwicklung)	35
III. Emission Trading.....	36
 Kapitel 5.....	 37
Theorie und Praxis des Emissionshandels.....	37
A. Die ökonomische Theorie des Emissionshandels.....	37
I. Die Entstehung negativer externer Effekte	37
II. Die Internalisierung externer Effekte.....	38
1. Ordnungsrechtlicher Lösungsansatz	38
2. Marktlösung	38
III. Die Funktionsweise handelbarer Emissionsrechtszertifikate	39
B. Erfahrungen mit Zertifikatmodellen.....	41
I. ARP und RECLAIM	41
II. Handelssysteme in Großbritannien, Dänemark und Frankreich	42
 Kapitel 6.....	 43
Klimaschutzpolitik in Europa, Deutschland, Österreich und Irland.....	43
A. Klimaschutzpolitik in Europa	43
I. Grundlagen der europäischen Klimapolitik	43
II. Klimaschutzmaßnahmen	43
III. Das European Climate Change Programme (ECCP)	44
IV. Die Entwicklung des europäischen Emissionshandels.....	45
B. Klimaschutzpolitik in Deutschland	46
I. Die Entwicklung der Klimaschutzpolitik in Deutschland.....	46
II. Maßnahmen zur Reduktion von Kohlendioxidemissionen	49
1. Änderung des Rechts der Stromeinspeisung	49
2. Förderung erneuerbarer Energien	50
3. Förderung der Kraft-Wärme-Kopplung	51
4. Ökologische Steuerreform	51
5. Weitere Maßnahmen der Bundesregierung.....	53
6. Entwicklung der Treibhausgasemissionen in Deutschland.....	53
C. Klimaschutzpolitik in Österreich	54
I. Maßnahmen zur Treibhausgasreduktion bis zum Kyoto-Protokoll.....	54
II. Die Reduktionsverpflichtung nach dem Kyoto-Protokoll	54
III. Entwicklung der Kohlendioxidemissionen bis 2002	55
IV. Die Klimastrategie 2002	55
V. Maßnahmen im Rahmen der Klimastrategie 2002	56
1. JI/CDM-Programm.....	56
2. Ökostromgesetz	56

3. Steigerung der staatlichen Klimaförderung.....	57
4. Umsetzung der Biokraftstoff-Richtlinie.....	57
5. Umsetzung der Emissionshandelsrichtlinie	57
VI. Evaluierung der Klimastrategie	58
VII. Fortschrittsbericht 2006.....	59
D. Klimaschutzpolitik in Irland.....	59
I. Maßnahmen zur Treibhausgasreduktion bis zum Kyoto-Protokoll.....	59
II. Die Reduktionsverpflichtung nach dem Kyoto-Protokoll	61
III. National Climate Change Strategy 2000.....	61
IV. Maßnahmen im Rahmen der National Climate Change Strategy.....	61
V. Progress Report 2002	62
VI. Entwicklung der Treibhausgasemissionen bis zum Jahre 2012	63
Kapitel 7.....	64
Europäischer Emissionshandel	64
A. Die Richtlinie über ein System für den Handel mit Treibhausgasemissions- berechtigungen in der Gemeinschaft (2003/87/EG)	64
I. Ausgestaltung der Emissionshandelsrichtlinie.....	64
1. Anwendungsbereich	64
a) Sachlicher Anwendungsbereich	64
b) Persönlicher Anwendungsbereich	65
2. Das System des Emissionshandels nach der Richtlinie 2003/87/EG	66
a) Genehmigungspflichtigkeit des Emissionsausstoßes.....	66
b) Zuteilung von Zertifikaten	66
3. Nationaler Zuteilungsplan	67
4. Überwachung und Sanktionierung.....	68
5. Opt-Out.....	68
6. Anlagenpools.....	69
II. Vorgaben der Richtlinie	69
III. Verordnungen und Leitlinien auf Grundlage der Richtlinie.....	69
B. Die Richtlinie zur Änderung der Richtlinie 2003/87/EG über ein System für den Handel mit Treibhausgasemissionszertifikaten in der Gemeinschaft im Sinne der projektbezogenen Mechanismen des Kyoto-Protokolls (2004/101/EG).....	70
Kapitel 8.....	72
Umsetzung der Emissionshandelsrichtlinie in deutsches, österreichisches und irisches Recht.....	72
A. Umsetzung in deutsches Recht.....	72
I. Gesetzgebungsverfahren	72
II. Umsetzung der Richtlinie durch das TEHG	73

III. Das Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz	74
1. Allgemeine Vorschriften.....	74
a) Zweck des Gesetzes	74
b) Anwendungsbereich	74
c) Begriffsbestimmungen	75
2. Genehmigung und Überwachung von Emissionen.....	76
a) Genehmigung zur Freisetzung vom Emissionen	76
b) Ermittlung von Emissionen und Emissionsbericht	76
3. Berechtigungen und Zuteilung.....	77
a) Abgabepflicht.....	77
b) Zuteilung der Berechtigungen	78
c) Anerkennung von Berechtigungen	80
d) Emissionshandelsregister.....	80
4. Handel mit Berechtigungen	80
5. Sanktionen.....	81
6. Gemeinsame Vorschriften	82
IV. Das Zuteilungsgesetz.....	83
1. Grundregeln für die Zuteilung	83
2. Besondere Zuteilungsregeln.....	84
B. Die Umsetzung der Richtlinie in österreichisches Recht	85
I. Gesetzgebungsverfahren	85
II. Umsetzung der Richtlinie durch das EZG	85
III. Das Emissionszertifikatgesetz	86
1. Allgemeine Bestimmungen	86
a) Ziel des Gesetzes.....	86
b) Geltungsbereich	87
c) Begriffbestimmungen.....	88
2. Genehmigungen	89
3. Überprüfung von Treibhausemissionen	91
a) Überwachung der Treibhausgasemissionen	91
b) Emissionsmeldung	92
c) Prüfung.....	92
d) Unabhängige Prüfeinrichtungen	93
4. Zuteilung von Emissionszertifikaten.....	93
a) Aufstellung eines nationalen Zuteilungsplans.....	94
b) Die Übermittlung des Zuteilungsplans an die Europäische Kommission	95
c) Die Zuteilung der Emissionszertifikate.....	95
5. Emissionszertifikate	97
6. Schlussbestimmungen.....	98
a) Emissionsgrenzwerte	98

b) Sanktionen	98
IV. Umsetzung der Linking-RL in österreichisches Recht.....	99
C. Die Umsetzung der Emissionshandelsrichtlinie in irisches Recht	100
I. Gesetzgebungsverfahren	100
II. Die Umsetzung der Richtlinie durch das S.I. No. 437 of 2004.....	101
1. Begriffbestimmungen.....	101
2. Gegenstand und Geltungsbereich der Richtlinie	102
3. Genehmigungen	102
4. Nationaler Zuteilungsplan und Zuteilungsmethode.....	103
5. Zuteilung und Vergabe von Zertifikaten.....	104
6. Übertragung, Abgabe und Löschung von Zertifikaten.....	104
7. Gültigkeit der Zertifikate.....	104
8. Monitoring, Reporting und Verification.....	105
9. Sanktionen.....	105
10. Register	106
11. Opt-In/ Opt-Out.....	106
12. Force Majeure	106
III. Umsetzung der Linking-RL in irisches Recht.....	106
 Kapitel 9.....	 108
Vergleichende Darstellung der Umsetzung der Emissionshandelsrichtlinie in Deutschland, Österreich und Irland	108
A. Vergleichende Darstellung der gesetzlichen Regelungen	108
I. Allgemeine Vorschriften.....	108
1. Zweck/Ziel des Gesetzes.....	108
2. Anwendungsbereich/Geltungsbereich	109
3. Begriffbestimmungen.....	112
II. Genehmigung und Überwachung von Emissionen.....	113
1. Genehmigung zur Emission von Treibhausgasen	113
2. Monitoring, Reporting und Verification von Emissionen.....	116
III. Zuteilung von Zertifikaten	116
1. Nationaler Zuteilungsplan	116
2. Zuteilungsmethode	119
3. Zuteilung und Vergabe von Zertifikaten.....	120
4. Übertragung, Abgabe und Löschung von Zertifikaten	123
5. Gültigkeit der Zertifikate.....	125
6. Handelsregister	125
IV. Schlussbestimmungen	127
1. Opt-In/ Opt-Out.....	127
2. Sanktionen.....	129

3. Force Majeure	129
4. Anlagenpool.....	130
B. Zusammenfassung und Bewertung.....	131
I. Umsetzung in irisches Recht	131
II. Umsetzung in österreichisches Recht.....	132
III. Umsetzung in deutsches Recht	133
Kapitel 10.....	137
Monitoring, Reporting und Verification im europäischen, deutschen, österreichischen und irischen Recht.....	137
A. Monitoring und Reporting im europäischen Recht	137
I. Monitoring und Reporting als Voraussetzung für ein funktionierendes Emissionshandelssystem	137
II. Art. 14 EH-RL	137
III. Anhang IV der Emissionshandelsrichtlinie.....	138
1. Überwachung der Kohlendioxidemissionen.....	138
2. Berichterstattung	138
3. Entscheidung der Kommission zur Festlegung von Leitlinien für die Überwachung und Berichterstattung.....	139
IV. Anhang I der Monitoring-Guidelines	139
B. Verification im europäischen Recht.....	140
I. Art. 15 EH-RL	141
II. Anhang V der Emissionshandelsrichtlinie.....	141
III. Ziff. 7.4 der Monitoring-Guidelines.....	141
C. Monitoring, Reporting und Verification im deutschen Recht.....	142
I. Monitoring und Reporting im deutschen Recht.....	142
1. Monitoring im deutschen Recht	142
a) § 5 TEHG und Anhang 2 Teil I	142
b) Genehmigungsbescheid.....	143
2. Reporting im deutschen Recht	144
a) Ablauf des Reporting	144
b) Rechtsfolgen bei Verletzung der Berichtspflicht	145
II. Verification im deutschen Recht	145
1. Prüfung der Emissionsberichte durch eine sachverständige Stelle	146
2. Sachverständige Stellen.....	146
3. Rechtsfolgen eines ungenügenden Emissionsberichts.....	147
D. Monitoring, Reporting und Verification im österreichischen Recht.....	147
I. Monitoring und Reporting im österreichischen Recht	147
1. Monitoring im österreichischen Recht.....	147
a) Genehmigungsbescheid.....	148

b) Überwachungsverordnung	148
2. Reporting im österreichischen Recht	149
a) Anhang 2 EZG und Überwachungsverordnung	150
b) Rechtsfolgen bei der Verletzung der Meldepflicht	150
II. Verification im österreichischen Recht	150
1. Prüfung der Emissionsberichte durch eine unabhängige Prüfeinrichtung	150
2. Unabhängige Prüfeinrichtungen	151
3. Anerkennung und Beanstandung der Emissionsberichte durch das zuständige Bundesministerium	151
4. Rechtsfolgen einer nicht bestätigten Emissionsmeldung	152
E. Monitoring, Reporting und Verification im irischen Recht	152
I. Monitoring und Reporting im irischen Recht	152
1. Monitoring im irischen Recht	152
a) Art. 14 (1) S.I. No. 437 of 2004 und Schedule 4	152
b) Genehmigung	153
c) Monitoring and Reporting Guidance Note	153
2. Reporting im irischen Recht	154
a) Annual Installation Emissions Report (AIER)	154
b) Rechtsfolge bei Verletzung der Pflicht zum Reporting	154
II. Verification im irischen Recht	155
1. Emissions Trading Scheme Annual Verification Guidance Note	155
2. Rechtsfolge bei fehlender Verifizierung	155
F. Vergleichende Darstellung der Regelungen von Monitoring, Reporting und Verification in Deutschland, Österreich und Irland	156
I. Monitoring	156
II. Reporting	157
III. Verification	158
G. Bewertung der Regelungen bezüglich Monitoring, Reporting und Verification im deutschen Recht	159
I. Monitoring	160
1. Einleitung/Begriffbestimmungen	161
2. Grundsätze für die Überwachung und Berichterstattung	161
3. Überwachung durch Messung oder Berechnung	162
a) Messung	163
b) Berechnung der Emissionen	163
c) Berechnung von Emissionen aus Verbrennung	164
d) Berechnung von Emissionen aus Prozessen	166
II. Wirksamkeit der ordnungsrechtlichen Maßnahmen für den Bereich Monitoring im deutschen Recht	166
III. Reporting	171

IV. Wirksamkeit der ordnungsrechtlichen Maßnahmen für den Bereich Reporting im deutschen Recht.....	173
1. Verwendbarkeit der Berichtsformate.....	173
2. Organisatorische Durchführung des Reporting.....	173
3. Verletzung der Berichtspflicht.....	178
V. Verification	182
1. Prüfung der Emissionsberichte.....	182
2. Prüfung der Emissionsberichte durch eine prüfende Instanz.....	189
a) Umweltgutachter nach dem Umweltauditgesetz (UAG).....	189
b) Sachverständige nach § 36 GewO.....	190
c) Sachverständige nach dem TEHG	190
3. Übertragung der Verifizierungsaufgabe auf sachverständige Stellen	191
4. Staatliche Kontrolle von Umweltgutachtern und Sachverständigen in Deutschland	195
a) Fachliche Qualifikation der sachverständigen Stellen	195
b) Überwachung der Tätigkeit von Umweltgutachtern und Sachverständigen.....	198
5. Staatliche Kontrolle der unabhängigen Prüfeinrichtung in Österreich.....	200
6. Staatliche Kontrolle der unabhängigen Prüfeinrichtung in Irland	201
7. Zusammenfassung	202
 Kapitel 11.....	 203
Zusammenfassung	203
 Literaturverzeichnis.....	 208